Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

P. M. Senchowska w

NR: 196 PODPIS
WPŁYNĘŁO
2026 -01- 27
Krajowa Rada Izb Rolniczych

Stefan Krajewski

Warszawa, 23 stycznia 2026 r.
znak sprawy: BM.wds.073.3.2026
telefon: 22 623 25 21
e-mail: Aleksandra.Klimczuk@minrol.gov.pl

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes
Krajowej Rady Izb Rolniczych

Dotyczy: pisma Krajowej Rady Izb Rolniczych w sprawie zmiany ustawy o izbach rolniczych w celu wydłużenia kadencji izb rolniczych i ujednolicenia terminu wyborów z wyborami do samorządu terytorialnego [pismo z 05.01.2026 r., znak: KRIR/MR/14/2026]

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na powyższe pismo przedstawiam następujące stanowisko.

Proponowane rozwiązanie, aby połączyć wybory do walnego zgromadzenia izb rolniczych z wyborami samorządowymi budzi zastrzeżenia. Zgodnie bowiem z art. 157 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (1), zwanej dalej „kodeksem wyborczym", Państwowa Komisja Wyborcza (PKW) jest najwyższym organem wyborczym właściwym w sprawach przeprowadzania wyborów i referendów. Z definicji zawartej w art. 5 pkt 1 kodeksu wyborczego wynika, że przez wybory należy rozumieć wybory do Sejmu i do Senatu, wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, wybory do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, wybory do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. W art. 160 kodeksu wyborczego zostały określone zadania PKW. Należą do nich m.in. sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem prawa wyborczego, sprawowanie nadzoru nad aktualizowaniem danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborczym oraz sporządzaniem spisów wyborców, czy ustalanie i ogłaszanie wyników głosowania i wyników

wyborów w zakresie określonym przepisami szczególnymi kodeksu. Z uwagi na powyższe, wybory do walnego zgromadzenia izby rolniczej nie mieszczą się w zakresie wyborów objętym regulacją kodeksu wyborczego.

Wątpliwości budzi także propozycja organizacji wyborów do walnego zgromadzenia izby rolniczej w terminie wyborów do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Termin wyborów samorządowych określa art. 371 kodeksu wyborczego (1), który stanowi, że zarządza się je na 4 do 3 miesięcy przed końcem kadencji, a datę wyznacza się na dzień wolny od pracy, nie wcześniej niż 30 dni i nie później niż 7 dni przed upływem kadencji. Prezes Rady Ministrów zarządza je rozporządzeniem po uzyskaniu opinii PKW, podając jednocześnie kalendarz wyborczy. Termin tych wyborów uregulowany jest także w ustawach ustrojowych, np. w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (2).

Pomysł przeprowadzenia w tym samym dniu i w tych samych lokalach wyborczych wyborów do izb rolniczych i wyborów do samorządu terytorialnego wiązałby się z koniecznością gruntownej zmiany Kodeksu wyborczego. Cała procedura, określająca łączne przeprowadzenie i ustalenia wyników głosowania w wyborach samorządowych i w wyborach do izb rolniczych, musiałaby bowiem w całości zostać szczegółowo określona na poziomie ustawowym. Podkreślić przy tym należy, że nieodpuszczalne jest ustalenie trybu postępowania w tych wyborach przez Państwową Komisję Wyborczą wyłącznie na podstawie delegacji ustalonej w ustawie. Przyjęcie takiej koncepcji było by ryzykowne i nieuzasadnione, gdyż wiązałoby się to m.in. z licznymi komplikacjami merytorycznymi i organizacyjnymi oraz poważnym zagrożeniem dla prawidłowego przebiegu i ustalenia wyników zarówno wyborów samorządowych, jak i wyborów do izb rolniczych.

Przepisy Kodeksu wyborczego określają zasady i tryb zgłaszania kandydatów, przeprowadzania oraz warunki ważności wyborów powszechnych. Kodeks wyborczy nie przewiduje natomiast przeprowadzania żadnych innych wyborów, w tym także np. do jednostek pomocniczych gminy (z wyjątkiem rad dzielnic m. st. Warszawy, co z kolei od wielu lat wynika wprost z ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (3)). Tym bardziej przepisy Kodeksu wyborczego nie regulują trybu przeprowadzania wyborów do żadnego samorządu

zawodowego i nie przewidują możliwości ich wspólnego przeprowadzenia z wyborami powszechnymi.

Wybory do organów samorządu rolniczego, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (4), powinny być zatem przeprowadzane poza systemem organów wyborczych właściwych do przeprowadzania wyborów powszechnych. Państwowa Komisja Wyborcza jest bowiem, jak wskazano wyżej, powołana do przeprowadzenia wyborów powszechnych, a wybory do izb rolniczych dotyczą tylko wybranej grupy wyborców uprawnionych do głosowania.

Należy mieć ponadto na uwadze, że stały nadzór nad aktualizacją danych zawartych w Centralnym Rejestrze Wyborców sprawuje Państwowa Komisja Wyborcza, a spisy osób uprawnionych do udziału w wyborach izb rolniczych sporządzane są na zupełnie innych zasadach i poza nadzorem Państwowej Komisji Wyborczej.

Wprowadzenie regulacji umożliwiającej przeprowadzenie wyborów do izb rolniczych łącznie z wyborami samorządowymi mogło by spowodować również wydłużenie procedury związanej z ustalaniem wyników głosowania i wyników wyborów. Organy wyborcze muszą mieć czas na prawidłową realizację działań związanych z przygotowaniem głosowania w wyborach samorządowych, w tym na sporządzenie kart do głosowania i ich dostarczenie do lokali wyborczych.

Ponadto należy mieć na uwadze niedogodności dla wyborców wynikające z równoczesnego prowadzenia kampanii w dwóch odmiennych tematycznie zagadnieniach, a także ze sporządzaniem spisów wyborców uprawnionych do udziału w wyborach samorządowych oraz w wyborach do izb rolniczych. Zakres osób uprawnionych do udziału w wyborach samorządowych i w wyborach do izb rolniczych jest zupełnie inny.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stefan Krajewski
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

(1) Dz. U. z 2025 r. poz. 365, 1792,
(2) Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436,
(3) Dz. U. Dz. U. z 2018 r. poz. 1817,
(4) Dz. U. z 2022 r. poz. 183.

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	4918111.17952249.11829793
Nazwa dokumentu	odpowiedź do KRIR w sprawie zmiany przepisów dotyczących wyborów do izb rolniczych.pdf
Tytuł dokumentu	odpowiedź do KRIR w sprawie zmiany przepisów dotyczących wyborów do izb rolniczych
Sygnatura dokumentu	BM.wds.073.3.2026
Data dokumentu	2026-01-23
Skrót dokumentu	656B2B07A84A02785665671C4F4432B2DED4B791
Wersja dokumentu	1.13
Data podpisu	2026-01-23 15:10:21
Podpisane przez	Stefan Krajewski; MRiRW Minister
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.128.146.146.

Data wydruku: 2026-01-26

Autor wydruku: Klimczuk Aleksandra (naczelnik)